

JOSE ARMANDO RUIZ SALAZAR

**PROCEDIMIENTO
POLICIVO
EN
C O L O M B I A**

SEPTIMA EDICION

**GRUPO
EDITORIAL
L E Y E R**

INDICES

INDICE GENERAL

CAPITULO I

REGIMEN JURIDICO E INTERVENCION POLICIVA

SECCION PRIMERA

REGIMEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA POLICIA

I- La expresión policiva	9
A- Concepto multívoco de Policía	9
B- Policía judicial y policía administrativa	9
C- Poder de policía, función de policía actividad policiva	11
D- Orden público y uso del poder de policía	12
II- Distribución de competencias en materia policiva	14

SECCION SEGUNDA

LA INTERVENCION POLICIVA

I- Intervención a través de los medios de policía	17
A- Los reglamentos de policía	17
1- Concepto y naturaleza	17
2- Principios de subordinación de los reglamentos de policía ...	17
B- Intervención policiva en casos de calamidad pública	18
C- Permisos y autorizaciones de policía	19
1- Procedencia	19
2- Otorgamiento y revocación	19
D- Ordenes de policía	19
1- Procedencia y características	19
2- Cumplimiento, responsabilidad y sanciones	19
3- Revocación de la orden	20
E- Empleo de la fuerza y otros medios	20
1- Utilización de la fuerza	20

2- Empleo de medios autorizados y armas	20
3- Intervención excepcional	21
F- Captura por parte de la policía	21
1- Procedencia de la privación de la libertad	21
2- Solicitud de la captura	21
3- Entrega del capturado y observancia de la ley	21
4- Captura en flagrancia	22
5- Derechos del capturado	23
6- Capturas momentáneas	23
G- Amparo de domicilio y allanamiento por parte de la policía	23
1- Concepto de domicilio	23
2- Amparo policivo	23
3- Procedencia del allanamiento: orden escrita	24
4- Allanamiento sin orden escrita	24
5- Allanamiento de domicilio o sitio privado	25
6- Allanamiento en caso de flagrancia	25
7- Régimen constitucional permanente de la libertad personal y la inviolabilidad de domicilio: Reserva legal y monopolio judicial	25
II- Intervención policiva en el ejercicio de algunas libertades públicas	39
1- Locomoción	39
2- Residencia	39
3- Reunión	39
4- Industria y comercio	41
5- Derecho de propiedad	42
6- Espectáculos	43
7- Los extranjeros ⁴⁶ 8- Prostitución	47

CAPITULO II

LAS CONTRAVENCIONES DE POLICIA EN COLOMBIA

SECCION PRIMERA

EL REGIMEN CONTRAVENCIONAL EN COLOMBIA

I- Delitos y contravenciones	51
II- Evolución del régimen contravencional en Colombia	52

A- Decreto 1355 de 1970	52
B- Decreto 522 de 1971	57
C- Ley 23 de 1991 y Decreto 800 de 1991	62
D- Ley 228 de 1995	64
III- Procedimientos contravencionales en la legislación colombiana	66
A- El régimen contravencional ordinario de policía	66
B- El régimen contravencional especial de policía	66
C- El régimen contravencional especial judicial	66

**SECCION SEGUNDA
LAS CONTRAVENCIONES ORDINARIAS O NACIONALES
DE POLICIA**

I- Fuente normativa y responsabilidad	67
II- Conductas tipificadas como contravenciones ordinarias	68
III- Medidas correctivas en materia de contravenciones ordinarias de policía	70
A- Modalidades de medidas correctivas	70
B- Imposición de las medidas correctivas	71
1- Amonestación en privado	71
2- Reprensión en público	71
3- Expulsión de sitio público	71
4- Promesa	71
5- Prohibición de concurrencia	71
6- Presentación periódica	72
7- Retención transitoria	72
8- Multa	72
9- Decomiso	72
10- Cierre de establecimientos	72
11- Suspensión de permiso o licencia	72
12- Demolición, construcción y reparación de obra	73
13- Trabajo en obras de interés público	73
IV- Desarrollo de las contravenciones ordinarias de policía	73
A- Contravenciones, sanciones y competencia	73
1- Contravenciones que dan lugar a amonestación privada	73

2- Contravenciones que dan lugar a reprensión en audiencia pública	74
3- Contravenciones que dan lugar a exigir promesa de buena conducta	74
4- Contravenciones que dan lugar a exigir promesa de no recidivar en otra zona o barrio	74
5- Contravenciones que permiten imponer la prohibición de concurrir a determinados sitios públicos	74
6- Contravenciones que permiten imponer presentación periódica	75
7- Contravenciones que dan motivo a retención transitoria	75
8- Contravenciones que dan lugar al cierre temporal de establecimientos	75
9- Contravenciones que motivan la expulsión de sitio público o abierto al público	76
10- Contravenciones que dan lugar a imponer medida correctiva de multa	76
11- Contravenciones que permiten el decomiso	77
12- Contravenciones que dan lugar a suspensión de permiso o licencia	77
13- Contravenciones que dan lugar a suspensión, a demolición o a construcción de obra	78
14- Contravenciones que dan lugar a imponer trabajo en obras en interés público	78
B- Procedimiento	78

SECCION TERCERA LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE POLICIA

I- Fuente normativa	81
II- Estructura de las contravenciones especiales de policía	81
III- Desarrollo de las contravenciones especiales de policía	82
A- Contravenciones que afectan la seguridad y la tranquilidad públicas	82
1- Uso indebido de símbolos patrios	82
2- Perturbación de actividades sociales	82
3- Realización de reuniones públicas sin permiso	82
4- Obstaculización al tránsito	82

5- Escritos ultrajantes e incitación al desorden	83
6- Omisión a orden de autoridad y ayuda	83
7- Omisión de señales	83
8- Incendio	83
9- Porte de arma de fuego sin permiso	83
10- Fabricación, venta o suministro de juegos artificiales sin permiso	84
B- Contravenciones que afectan el orden social	84
1- Ejercicio de la mendicidad	84
2- Explotación de negocios de juegos prohibidos	91
3- Omisión de aviso de entrada de heridos	91
4- Ejercicio ilegal de profesión u oficio	91
C- Contravenciones que afectan la fe pública	91
1- Declaración falsa y no suministro de datos	91
2- Modificación o supresión de partes de vehículos sin autorización	92
3- Cambio de forma exterior de vehículo sin permiso	92
4- Autorización de matrícula de vehículo sin la presentación de documentos de ley	92
D- Contravenciones que afectan la salubridad pública	92
1- Omisión de aviso en ciertas personas enfermas	92
2- Venta de medicamentos con fecha expirada	92
3- Adulteración y alteración de bebidas	93
4- Enajenación y suministro de cosa adulterada, dañada, o alterada	93
E- Contravenciones que afectan la economía nacional	93
1- Enajenación o suministro de cosa en cantidad o calidad inferior a la declarada o convenida	93
2- Mercancías con distintivo o marca engañosa	93
3- Tenencia de pesas o medida adulteradas	94
F- Contravenciones que afectan la moral pública: ejecución de hecho obsceno	94
G- Contravenciones que afectan la integridad personal	94
1- Omisión de ayuda ⁹⁴	
2- Intromisión en la vida íntima o privada	94
3- Divulgación de hechos íntimos o privados	94
4- Revelación de hechos íntimos o privados	95

H- Contravenciones que afectan el patrimonio	95
1- Enajenación, adquisición, o gravamen de obras históricas	95
2- Negociaciones ilícitas en prenderías	95
3- Recepción de dinero u obligación procedente de ilícito	95
4- Tenencia de cosa objeto de delito	95
5- Alteración y suplantación de marca de ganado	96
6- Tenencia o posesión de instrumentos para quebrantar la propiedad	96
7- Permanencia injustificada en lugar no abierto al público	96
8- Abuso de circunstancias de inferioridad con fines de lucro ..	96
9- Apropiación de cosa ajena extraviada, de tesoro descubierto y aprovechamiento de error ajeno o caso fortuito	97
10- No pago de artículos consumidos	97
IV- Competencia en las contravenciones especiales de policía	97
A- Normatividad	97
B- Asignación	98
C- Competencia de los alcaldes	99
D- Competencia de los gobernadores	99
E- Competencia preferente	100
F- Impedimentos, recusaciones y conflictos	100
1- Causales	100
2- Trámite y decisión	101
G- Procedimiento en caso de contravención y ruptura de la unidad procesal	102
H- Conflicto de competencia	103
V- Procedimiento de las contravenciones especiales de policía	103
A- Querrela	103
1- Noción	103
2- Presentación	103
3- Conocimiento	104
B- Flagrancia	104
C- Diligencias preliminares y providencia inhibitoria	105
D- Trámites subsiguientes	105
E- Decreto y prácticas de pruebas	109
F- Alegatos de conclusión	110

G- Providencia definitiva	110
H- Recurso de apelación y segunda instancia	111
I- Cesación de procedimientos	111
J- Irregularidades y nulidades	111
K- Formalidad de las actuaciones	112
L- Sanción de multa	112
M- Comiso	112

CAPITULO III

PROCESOS ESPECIALES DE POLICIA

SECCION PRIMERA

PROCESO DE LANZAMIENTO POR OCUPACION DE HECHO

I- Aspectos generales y normatividad aplicable	117
II- Lanzamiento por ocupación de hecho en inmuebles urbanos	119
A- Competencia ¹¹⁹ B- Petición o querrela, anexos y requisitos ..	120
C- Procedimiento	120
D- Cuantía y prescripción	121
III- Lanzamiento por ocupación de hecho en predios rurales	121
A- Procedencia y competencia	122
B- Requisitos de la demanda y anexos	122
C- Rechazo, inadmisión y traslado de la demanda	123
D- Notificación por avisos	123
E- Suspensión de la actuación e improcedencia del lanzamiento	123
F- Lanzamiento	124
G- Determinación y pago de las mejoras	124
H- Inventario, depósito de bienes, improcedencia de la conciliación y actas	124
I- Otras normas aplicables	124
IV- Intervención policiva	125
V- Modelos	127
A- Modelo de poder para lanzamiento por ocupación de hecho	127
B- Modelo de demanda (querrela) de lanzamiento por ocupación de hecho en inmueble urbano iniciada por el propietario	128

C- Modelo de demanda (querella) de lanzamiento por ocupación de hecho de inmueble iniciada por un poseedor o mero tenedor	130
D- Modelo de demanda de lanzamiento por ocupación de hecho en predio rural	132
E- Modelo de resolución que admite la demanda (querella) y decreta el lanzamiento	135

SECCION SEGUNDA PROCESO DE AMPARO A LA POSESION

I- Normatividad	137
II- Procedimiento	138
III- Modelos	140
A- Modelo de poder para demanda (querella) de amparo a la posesión (o mera tenencia)	140
B- Modelo de demanda (querella) de amparo a la posesión (o mera tenencia)	141
C- Modelo de demanda (querella) de tercería (intervención ad excludendum) por perturbación a la posesión	142
D- Modelo de auto que ordena correr traslado de la tercera y decreta la diligencia de inspección ocular	145

SECCION TERCERA PROCESO DE AMPARO DOMICILIARIO

I- Aspectos legales	147
II- Procedimiento	148
III- Modelos	149
A- Modelo de poder para demanda (querella) de amparo domiciliario	149
B- Modelo de demanda (querella) de amparo domiciliario	150

SECCION CUARTA PROCESO POR CONTRAVENCIONES AL REGIMEN DEL CONTROL DE OBRAS

I- Base legal	153
II- Procedimiento	155

III- Modelos	156
A- Modelo de poder en proceso de contravención al régimen de control de obras	156
B- Modelo de providencia que avoca el conocimiento	157
C- Modelo de resolución que impone suspensión de obra	157
D- Modelo de resolución que impone demolición de obra	159

**SECCION QUINTA
PROCESO DE DEMOLICION DE OBRA QUE AMENAZA RUINA**

I- Normatividad	161
II- Procedimiento	161
III- Modelos	162
A- Modelo de poder para demanda (querrela) de demolición de obra que amenaza ruina	162
B- Modelo de demanda (querrela) de demolición de obra que amenaza ruina	163

**SECCION SEXTAS
PROCESO DE RESTITUCION DE BIENES DE USO PUBLICO**

I- Aspectos legales	167
II- Procedimiento	167
III- Modelos	169
A- Modelo de poder para querrela de restitución de bien de uso público	169
B- Modelo de querrela de restitución de bien uso público	170

**SECCION SEPTIMA
PROCESO DE PROTECCION HOTELERA**

I- Procedimiento para el caso de lanzamiento	173
II- Procedimiento para el caso de retención de equipajes	173
III- Modelos	174
A- Modelo de poder para demanda (querrela de lanzamiento) de protección hotelera	174
B- Modelo de demanda (querrela) de protección hotelera	175

**SECCION OCTAVA
PROCESO POR CONTRAVENCION AL REGIMEN DE CONTROL Y
VIGILANCIA DE PRECIOS**

I- Infracciones contravencionales	179
II- Competencia	180
III- Sanciones	180
IV- Procedimiento	181
V- Modelos	183
A- Modelo de poder para proceso por contravención al régimen de control y vigilancia de precios	183
B- Modelo de providencia que abre investigación	183
C- Modelo de resolución que impone cierre de establecimiento ..	184

**SECCION NOVENA
PROCESOS POR CONTRAVENCIONES DE TRANSITO**

I- Normatividad	187
II- Sanciones por incumplimiento a las normas de transito	187
III- Clases de sanciones	194
IV- Competencia	195
V- Procedimiento	195
VI- Daños a cosas	197
VII- Modelos	198
A- Modelo de poder para proceso por contravención de tránsito ..	198
B- Modelo de auto avocatorio del caso	199
C- Modelo de diligencia de audiencia pública	199
D- Modelo de diligencia de audiencia de fallo	201

**CAPITULO IV
*ASPECTOS POLICIVOS EN MATERIA DE FAMILIA***

I- Contravenciones en el Código del Menor	205
II- La policía de menores	207
A- Definición, funcionamiento y objetivos	207
B- Funciones	207
III- Comisarías de Familia	208

A- Creación y funcionamiento	208
B- Objetivo	209
C- Organización	209
D- Funciones	209